低碳信息快报

二〇一七年第六期
（总第 128 期）
2017 年 3 月 30 日

中国杭州低碳科技馆

学术中心　　编　　签发人：吉京杭

低碳经济下的中国贸易对策

一、低碳经济的概念.....2

二、低碳经济的起源与发展.....3

三、低碳经济与国际贸易规则互相影响.....4

四、低碳背景下，中国面临的巨大压力.....7

五、低碳经济下中国的国际贸易之路.....9

中国杭州低碳科技馆
HANGZHOU LOW CARBON
SCIENCE & TECHNOLOGY MUSEUM, CHINA

低碳经济下的中国贸易对策

一、低碳经济的概念

随着全球工业经济的迅猛发展，人类活动所产生的二氧化碳排放量越来越大。IPCC 第五次报告显示，人类活动成为影响气候变化的主要原因。气候变化问题已经成为全球可持续发展面临的最严峻的挑战之一。采取积极措施应对气候变化既符合全人类的共同利益，也是国际社会的共同责任。

在这种背景下，低碳经济的概念便应运而生。

低碳经济是人类社会继农业文明、工业文明之后的又一次重大进步，人类将摈弃触痛增长模式，通过低碳经济模式与低碳生活方式，实现社会可持续发展，达到经济社会发展与生态环境保护双赢的一种经济发展形态[1]。

中国杭州低碳科技馆
HANGZHOU LOW CARBON
SCIENCE & TECHNOLOGY MUSEUM, CHINA

[1]黄河，赵仁康。《低碳经济与国际贸易规则的重塑》。[J]。外交评论：外交学院学报，2010

二、低碳经济的起源与发展

低碳经济的起源与发展,可以分为以下五个阶段:

1.拉开可持续发展的序幕。1987 年联合国环境与发展委员会主席布兰特兰发布报告:《我们共同的未来——从一个地球到一个世界》,指出工业化国家所排出的二氧化碳会威胁全球,并强调了可持续发展的重要性。

2.初步建立应对气候变化体系。1992 年 6 月,在联合国环境与发展大会上一致通过的《联合国气候变化框架公约》标志着 180 多个国家一致同意把气候变化作为发展之首要环境问题进行治理。

3.初步建立应对气候变化的行动规则。1997 年《联合国气候变化框架公约》缔约国通过的《京都议定书》提出了采用市场机制来解决环境问题的思路。

中国杭州低碳科技馆
HANGZHOU LOW CARBON SCIENCE &

4.低碳经济概念的正式提出。2003 年英国首相布莱尔在能源白皮书《我们能源的未来:创建低碳经济(our energy future-creating a low carbon economy)》中首次提出低碳经济,随后便引发了全球专家、学者的热议。

5.低碳经济的发展。在相当长的一段时间里,人们对低碳经济的发展仍持观望的态度。因为发展低碳经济成本较高,技术难度也较大。

然而伴随着油价持续走高，尤其是伴随着2008年由美国次贷危机所引发的全球金融危机，低碳经济再次进入人们的视野。不少发达国家都指定了减排计划。2008年的G8峰会上，八国领导人一致达成到2050年使全球温室气体排放量至少减少50%。2009年的哥本哈根气候大会，更是将低碳经济的概念推向了大众。

三、低碳经济与国际贸易规则互相影响

从表面上来看，发展低碳经济是基于全球气候变化及人类生存的道德关怀，实际上是在新技术革命的背景下，全球政治经济利益再分配，是国际社会要在低碳经济的背景下，依靠低碳技术制定世界发展新格局的过程[2]。低碳经济与国际贸易相互牵绊影响，形成一场发达国家和发展中国家之间的政治贸易博弈。

中国杭州低碳科技馆
HANGZHOU LOW CARBON
SCIENCE & TECHNOLOGY MUSEUM, CHINA

1.低碳经济改变国际贸易格局。

1.1低碳经济对商品贸易格局的影响。随着低碳经济的发展，国际贸易结构正在发生改变，低能耗、低污染的“环境友好型”产品成为发展潮流，在国际贸易中的比重也日益上升。同时，新能源越来越受欢迎，传统的化石能源出口国将面临不小的压力。

1.2低碳经济对地区贸易格局的影响。影响国际分工的主要元素有劳动力、技术、自然资源等，但是随着低碳经济的发展，又多了一个碳要素。这样一来，很多国家的比较优势会发生改变，甚至逆转。

[2]陈红娜。《低碳经济对国际贸易规则的影响研究》。[D].2013

发达国家在低碳技术和新能源开发上具有领先优势，在低碳经济下的国际贸易竞争中将处于有利位置。而对于发展中国家来说，高能耗、高污染的产业比重较大，低碳经济的形成会对其对外贸易产生巨大打击。

2.低碳经济将产生新的国际贸易壁垒。

2.1 碳关税。美国、欧洲一些国家一直很重视气候变化的问题，为了降低碳排放量很早开始征收碳税。早在 2005 年，法国前总统希拉克提出了碳关税的概念，要求对未签订或未遵守《京都协定书》的国家征收碳关税。2009 年，美国为了保护本国产业，也提出要推行碳关税。《美国清洁能源安全法案》提出对碳减排不达标国家的产品征收碳关税（排放 1 吨二氧化碳，可以征收 10～70 美元。）[3]。《美国清洁能源安全法案》定的标准非常高，只有发达国家的设备和技术才能达到。而对于中国等发展中国家来说，由于设备和技术的不足，必定因无法达标而付出巨额碳关税。所以说，碳关税的实施，实际上具有非常强的歧视性。一旦被发达国家普遍采用，发展中国家的减排压力将越来越大。

中国杭州低碳科技馆
LOW CARBON
GY MUSEUM, CHINA

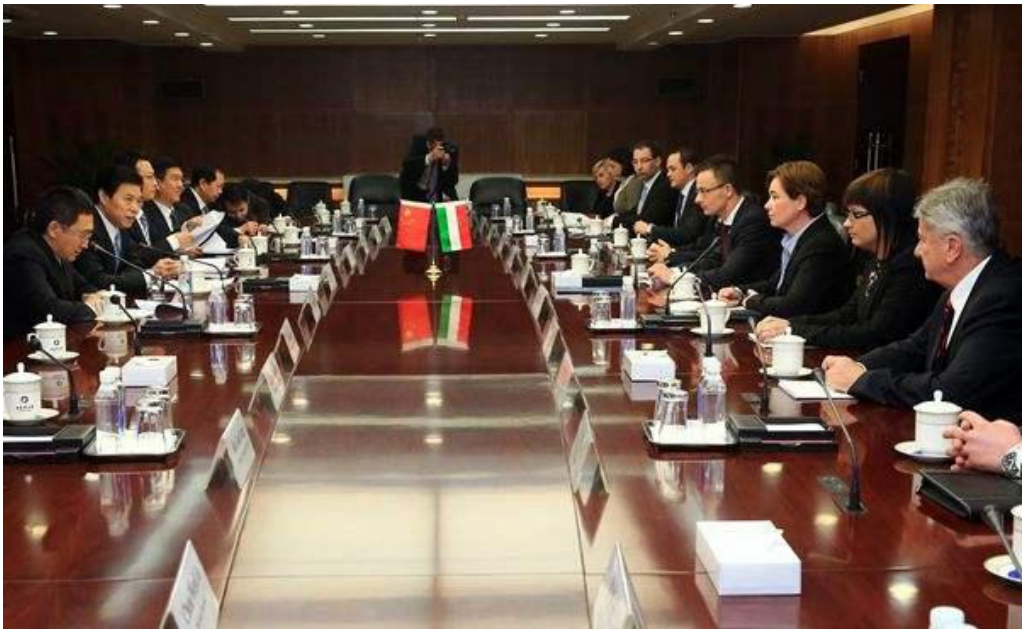
[3] 王舒。《低碳经济对国际贸易的影响及中国的对策》。[J]。《当代经济》2011

2.2 碳标签。目前世界已有 12 个国家和地区立法，要求其企业实行碳标签制度，将产品从原料、制造、储运、销售、废弃到回收全过程产生的二氧化碳排放量在产品标签上标示出来[4]，以引导消费者低碳环保。据了解，全球已有超过千家企业将“低碳”作为其供设链的必需。核算“碳足迹”、实行碳标签已然成为大趋势。但是，碳标签短期内定会增加企业的经营成本，影响到发展中国家产品在国际市场的出口份额，这将有可能给中国出口产品带来又一个贸易壁垒。

3、国际贸易的谈判格局。

中国在内的新兴市场国家这几年的迅猛发展势头，给予美国等国家巨大压力，而低碳经济的出现就成为他们打压这些国家的极好借口。在气候谈判的会议上，发达国家和发展中国家所承担的义务是共同但有区别的，而低碳经济的实践，让发达国家减少国际义务，将压力转嫁给新兴国家，使国际贸易规则在区域公平中显得更加不公平。

[4]王舒。《低碳经济对国际贸易的影响及中国的对策》。[J]。《当代经济》2011



四、低碳背景下，中国面临的巨大压力

1、碳排放量问题。

中国杭州低碳科技馆
HANGZHOU LOW CARBON
SCIENCE & TECHNOLOGY MUSEUM, CHINA

近几年，中国经济发展快速，同时也成为碳排放量最大的国家。据预测，中国未来几年的碳排放量也将持续上升。

国家/地区	历史数据			预测数据	
	1990 年	2009 年	2012 年	2025 年	2035 年
欧盟（15 国）	4035	3529	3977	3186	2827
美国	4850	5186	5786	4962	4539
日本	1063	1088	1049	1037	918
加拿大	432	559	619	608	679
中国	2244	6877	9208	9920	10253
世界	20936	28844	34466	35045	36367

（数据来源：世界能源展望 2011、2013　　单位：百万吨）

与发达国家不同，中国是发展中国家，依然处于工业化发展的中期阶段，70%以上的碳排放量都来自生产领域，尤其是工业生产领域。

同时，中国的出口贸易还是以加工产品为主。也就是说，中国还不具备核心技术和竞争实力，只能处于国际分工的微笑曲线最低端，靠廉价劳动力赚取微薄加工费。在产品的生产过程中消耗了大量能源，排放了大量的二氧化碳。

2、能源结构问题。

中国当前的能源结构是非常典型的“富煤贫油少气”型，这就导致中国能源消费还是以煤炭为主。据世界银行2013年的资料来看，中国的煤炭消耗量占总能源消耗量的60%以上，而美国、欧盟这些国家仅不到20%，而世界水平也仅30%。同时，由于低碳技术落后，中国的化石燃料燃烧后所排放的二氧化碳量也远远多于发达国家的，这些都导致中国的二氧化碳排放量难以下降。

中国杭州低碳科技馆
HANGZHOU LOW CARBON SCIENCE AND TECHNOLOGY MUSEUM, CHINA

国家/地区	能源消费量（百万吨）	能源消费结构（%）					
		石油	天然气	煤炭	核能	水电	其他可再生能源
欧盟（15国）	1673.4	36.53	23.87	17.55	11.94	7.38	0.98
美国	2208.8	37.12	29.61	19.82	8.3	2.86	2.3
日本	478.2	45.63	21.97	26.01	0.85	3.83	1.71
加拿大	328.8	31.72	27.56	6.65	6.59	26.16	1.31
中国	2735.2	17.68	4.73	68.49	0.81	7.12	1.17
世界	12476.6	33.11	23.94	29.9	4.49	6.66	1.9

（数据来源：世界银行2013）

3、在国际谈判中被孤立。

中国目前已经是世界上碳排放量最大的国家，所以不仅是发达国家，连一些小国或者受气候变化影响较大的发展中国家，都站在了中国的对立面，提出要发展中国家承担相同的减排责任，由此，中国可

能会面临被孤立的后果。

4、低碳贸易壁垒。

我国产品技术低，消耗大，同样的产品往往比发达国家产生更多的碳排放，更容易被碳关税、碳标签等低碳贸易壁垒影响。

五、低碳经济下中国的国际贸易之路

低碳经济发展给传统的国际贸易规则带来新的影响和挑战。国际贸易规则如何制定、如何发展，都会直接或间接的影响中国的对外贸易发展。因此，我们需要重新审视自己的贸易方式，在低碳经济的背景下调整方针战略，让国际贸易规则的调整不会阻碍我国经济发展，让对外贸易依然能担任中国经济发展的重要引擎。

中国杭州低碳科技馆
HANGZHOU LOW CARBON
SCIENCE & TECHNOLOGY MUSEUM, CHINA

1. 优化产业结构。

一直以来我国的产业结构都过于粗放，高污染、高耗能的产业在我国的产业结构中占据了极大比重，这种产业结构必定会导致高碳排放量。要在发展和减排中寻求一个平衡，改变产业结构很重要。

尽管我国的第三产业逐年在增加，但是与其他国家相比还相去甚远，比高收入国家低 30 个百分点，甚至比中低收入国家还要低 10 个百分点。因此我们必须改变产业结构，为使我国从贸易大国向贸易强国转变，就必须调整产业结构，转变经济增长方式，促进低碳产业的发展，努力走出一条科技含量高、资源消耗少、环境污染低、经济效益好的新型工业化道路。

2、优化能源结构。

中国正处于工业化、现代化迅猛发展的阶段，经济的主体是重工业，对能源的需求很高。但是我国自然条件有限，“富煤贫油少气”的特点，决定了中国以煤为主的能源结构。由于煤炭在开发、生产、运输以及消费的过程中，对环境的污染十分严重，所以我国必须大力发展清洁能源和可生能源，尤其是风能、太阳能、核能、生物能等新型洁净能源的开发和使用，降低对石油、煤炭等化石燃料的依赖和消耗，逐步改变我国的能源结构，实现经济、环境和资源协调可持续的发展。

中国杭州低碳科技馆
HANGZHOU LOW CARBON
SCIENCE & TECHNOLOGY MUSEUM, CHINA

3、提高低碳技术。

目前我国的低碳技术还较为落后，同样的产品生产，在我国生产过程中排放出的二氧化碳要远多于发达国家。因此必须加大低碳技术研发投入和支持力度，集中优势发展科技力量，利用新能源技术，提高现有能源和资源利用率、降低能源消耗及碳排放量。同时加强与发达国家的低碳技术交流，充分吸收国际先进技术及成果，利用技术外

溢效应，加速降低产品生产的碳排放量，减少碳壁垒对我国对外贸易的影响。

4、开展环境外交。

中国杭州低碳科技馆
HANGZHOU LOW CARBON
SCIENCE & TECHNOLOGY MUSEUM, CHINA

近几年，发达国家采取了更为隐蔽的绿色贸易壁垒来实现对发展中国家的外贸制约以及对本国弱势产业的保护。中国近几年经济发展迅速，出口能力较强，产品竞争能力强，势必将遭到其他国家的贸易保护主义行为，给出口带来很大压力。因此，要努力宣传中国在减排上做出的各项努力和工作，开展环境外交，树立起负责任的环保大国形象。加强与发展中国家的合作，支持不发达国家在减排问题上占据道德制高点，争取掌握话语主动权，积极参与环境谈判会议，并争取减少我国的减排压力。

5、改善低碳政策。

从政策上来看，要围绕低碳发展，综合运用财政、金融、产业政策，严格控制地方政府和企业在高污染、高耗能、高排放的“三高”

产业上的盲目投资和扩建,加快产业结构的转型，同时加大对低碳产业的扶持力度，推进能源节约，预防和治理环境污染，促进能源与环境协调发展。这既是我国实现可持续发展的必经之路，也是低碳经济下对外贸易的必经之路。

胡周颖综合编辑

欢迎关注中国杭州低碳科技馆官方微信。
查找微信号“zghzdtkjg”，或扫描右侧二维码。

报：中国科协、浙江省科协
送：中国科技馆、浙江省科技馆，市科协主席、副主席

总编： 牛卢璐　　校对：韩俊